

县十七届人大六次
会议文件（十八）

陆良县 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年国民经济和社会 发展规划草案的报告（书面）

——2021 年 1 月 20 日在陆良县第十七届人民代表大会
第六次会议上

县发展和改革委员会局长 郭坤国

各位代表：

受县人民政府委托，现将陆良县 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案提请会议审查，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击以及错综复杂的发展形势、艰巨繁重的改革稳定任务，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下坚决贯彻落实中央、省、市各项决策部署，认真执行县十七届人大四次会议审议批准的《政府工作报告》、2020 年国民经济和社会发展规划，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹推进常态化疫情防控和社会经济发展，努力克服疫情带来的不利影响，有力推动经济社会秩序加快恢复，全年经济社会发展主要目标任务完成较

好。预计实现生产总值 269.5 亿元，增 8.5%，其中：第一产业完成增加值 82.9 亿元，增 4.8%；第二产业完成增加值 79.1 亿元，增 13.6%；第三产业完成增加值 107.5 亿元，增 7.2%。固定资产投资 192.2 亿元，增 14.5%。规模以上工业增加值 39.5 亿元，增 17.7%。社会消费品零售总额 73.2 亿元，增 0.5%。一般公共预算收入 9.9 亿元，增 6.6%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 35294 元、17486 元，分别增 4.5%、7.5%。单位生产总值能耗控制在省、市下达目标内。

（一）坚持人民至上，疫情防控有力有效。坚持生命至上，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚决实施“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”十六字方针，及时出台《陆良县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作方案》，严格按照“外防输入、内防扩散”的联防联控原则，强化疫情防控网格化管理，扎实做好医疗物资保障和生活必需品保供稳价工作，千方百计织牢防控网络，疫情防控持续加强。派出 12 名医护人员支援湖北咸宁，圆满完成任务并平安返回。全力做好各地蔬菜保供、境外返滇人员集中隔离等工作，为打赢疫情防控阻击战作出了陆良贡献。

（二）强化运行调度，经济逐步企稳回升。始终坚持“高开稳走、平稳增长”经济工作思路不动摇，从严从实抓好“双重”工作，制定出台一季度“开门红”方案、应对新冠肺炎疫情稳定经济运行 27 条措施意见、支持实体经济发展方案等系列政策措施，并结合不同时间节点，一周一研究、一月一协调、双月一调度、一季一分析，有效解决经济运行中存在的突出问题和矛盾，全力稳住经

济运行基本盘，先行指标平稳运行，实物量指标加快改善，居民消费价格指数（CPI）涨幅控制在3.2%以内，人民币存款余额增13.8%、贷款余额增10.7%，互联网和相关服务、软件和信息技术服务业营业收入增10%，建筑业增加值增11.6%，商品房销售面积增31.3%。

（三）加快产业发展，新旧动能顺畅接续。坚持以供给侧结构性改革为主线，以“两型三化”和全省打造世界一流“三张牌”为引领，着力抓实产业发展，推进新旧动能转换，产业发展实现提质增效。

现代农业质效齐增。以创建“一县一业”示范县为重要契机，突出质量效益、品牌引领、市场竞争，全面试行食用农产品合格证制度，加大“两品一标”认证力度，申报认证“两品一标”33个。新增松露、香椿、云南参3个有机产品，“云沃坤”牌青花菜、“陆尚”牌杏鲍菇荣获全省2020年“10大名品”称号，实现有机产品和“10大名品”两个“零”的历史性突破。田园公司成功申报为粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地，马街社区、雨古村被认定为全国“一村一品”示范村，陆良蔬菜入选国家优势特色产业集群。大力发展农产品加工业，农产品加工产值与农业总产值比达1.87:1，新增农业龙头企业15户、专业示范合作组织36个，带动农户22.9万户从事产业化经营，实现农户增收24.9亿元，农业发展效益逐步向好。成功创建为“国家级渔业健康养殖示范县”、“省级马铃薯全程机械化示范县”，神农陆良普乐猪场成为全省首家通过国家级评审的“无非洲猪瘟小区”。

工业转型成效明显。加快推进传统产业数字化、网络化、智能化转型步伐，完成企业“上云上平台”60户，实施“两化融合”、“三化改造”试点示范企业6户，福牌彩印、金诚菌业2家企业被评定为国家级科技型中小企业。年产100万吨焦化、年产7万吨含乳饮料等项目建成投产，年产33万吨乳饮料及乳制品生产、年产50万吨饲料加工及培训中心、年产10万吨微晶耐磨材料等项目加速推进，年产24万吨水溶性硫酸钾等项目前期稳步开展，新型工业化进程不断加快。预计规上采矿业，制造业增加值分别增84%、8.7%。园区经济活力持续增强，聚集效应日益显现，入驻企业达112户，园区工业总产值占全县工业总产值的比重达80%，被认定为省级高新技术产业园区、省级工业园区。

第三产业逆势增长。全面落实落细国家、省、市优惠政策，有序推动商贸企业复商复市，全力保障市场主体发展活力，新增市场主体5734户，社会消费品零售总额指标逐月改善。围绕“夜食、夜购、夜游、夜宿、夜娱、夜创”等方面，启动图腾商业中心、幸福公园、103主题公园等特色夜市街区建设。完成东门、窑上2个专业农贸市场改造提升。在全市率先与中国移动曲靖分公司签订5G战略合作协议，建成5G基站174个。“一部手机游云南”及“旅游革命”深入推进，五峰山公园、彩色沙林景区提升改造工程完成并投入运营，三道沟旅游景区建成开放，全域旅游稳步推进，第三产业逐步恢复繁荣态势。

（四）突出项目支撑，发展基础不断夯实。牢固树立大项目带动战略不动摇，紧紧抓住项目建设这个“牛鼻子”，充分发挥投

资对稳增长、调结构、优供给、对冲疫情的关键作用，抓项目扩投资、抓投资稳增长，坚定不移筑牢项目底盘，提高项目质量，做大投资总量。一是抢抓“十四五”重点项目谋划和扩大资金支持、增投资补短板等政策机遇，储备“补短板、增动力”重点前期项目 696 个、总投资 6331 亿元；专债项目 164 个、总投资 1309 亿元；“十四五”各类项目 420 个，总投资 2855 亿元。二是加大前期经费投入，建立前期经费滚动使用考核办法，引导社会资本和项目业主加大前期投入力度，做实项目立项、初设、环评、地勘、水保等前期工作，提高项目成熟度、转化率，促进项目尽快落地、开工和竣工投产。三是紧扣政策导向、资金投向，调动各种资源，加强沟通协调，加大项目资金争取力度，着力解决建设资金投入不足困境。发改部门累计争取到位 18 个中央预算内投资项目 1.57 亿元，牵头相关部门争取专项债券项目 5 个 9.5 亿元、抗疫特别国债项目 1 个 8000 万元。四是成立重点项目协调推进领导小组，建立和实行县委常委挂钩联系重点项目推进、固定资产投资项目入库统计工作指导协调、重点项目现场办公会等工作机制，出台全县固定资产投资考核办法。预计全年共有 274 个项目发生投资，43 个省、市“四个一百”重点项目分别完成投资 29.88 亿元、66.44 亿元，占年度计划的 105.81%、142.62%。五是加大招商引资力度，新签约年产 8 万吨精品干菜、陆良县光伏发电资源开发等 15 个项目，协议总投资 98.1 亿元，增 20.5%。

（五）抓重点补短板，三大攻坚扎实推进。坚持以问题为导向，铆住攻坚重点，补齐发展短板，全力确保脱贫攻坚任务如期

完成、污染防治攻坚战实现阶段性目标和不发生系统性金融风险。一是把脱贫攻坚作为最大的政治任务 and 民生工程，强化产业、就业、消费等扶贫，集中力量攻坚“两不愁三保障”突出问题，全面完成“4类重点对象”农村危房改造和易地扶贫搬迁建设任务，38658名农村建档立卡贫困人口全面脱贫，68个贫困村、2个贫困乡镇顺利出列，绝对贫困问题得到历史性解决。二是中央和省级环保督察及“回头看”反馈问题全面整改完成，龙海化工原址污染土壤修复稳步推进，纳入全县土壤环境重点监控企业名单26户，县中心城区环境空气质量优良率达100%。“河长制”工作深入开展，划定4个乡镇级及8个“千吨万人”饮用水水源保护区，河道综合治理PPP项目建设顺利启动，南盘江出境断面水质监测达标，基本消除城乡黑臭水体。森林城市建设PPP项目稳步实施，省级生态文明县创建有序推进。三是统筹稳增长与防风险，积极应对财政收支矛盾，稳妥推进地方政府隐性债务和企业债务风险处置，强化金融机构风险管理。严格落实安全生产责任制，全面加大隐患排查和整改力度，全年未发生重特大安全事故。

（六）注重区域协调，城乡发展齐头并进。坚持新型城镇化与乡村振兴“双轮驱动”，城乡协调发展扎实推进。一是以“美丽县城”建设为引擎，紧扣“干净、宜居、特色、智慧”创建目标，打造图腾商业综合体、中医名医名家等5条特色主题街区，实施老旧小区改造36个，春蕾街、芙蓉街等道路改造及第一污水处理厂提标改造顺利完成，莲花田水厂供水工程稳步开展，南境颐养小镇建设高位推进，以滇中健康城、丝绸皮革城为中心的西城新区初

具规模，新老城区互联互通、东联西进、南北延伸的城市整体发展框架不断拉开，城市功能配套持续完善、城市品质不断提升、城市聚集辐射作用不断增强。县城建成区面积 17.8 平方公里，常住人口城镇化率达 51%。二是加快实施《陆良县乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》确定的重大工程、重大计划和重大行动，农村水电路等基础设施显著改善，乡村文化建设和乡村治理深入推进。爱国卫生“7+2”专项行动高效落实，农业农村污染治理攻坚战全面展开，农村人居环境整治纵深推进，龙家水塘村、天宝村人居环境整治经验被市委市政府作为典型推广。

（七）全面深化改革，内生动力持续增强。经营性事业单位及华侨农场企业化改革稳步实施，经营性国有资产管理更加科学。“放管服”改革深入开展，调整实施行政权力 187 项、取消 48 项，“企业联系人、项目投资代办、涉企检查报审”服务企业三项制度深入落实，遍访企业 451 户 2596 次，帮助解决困难问题 141 个。全力推进政务服务便利化，大力推广“一部手机办事通”应用和互联网+政务服务，制定 157 项许可事项二维码办理指南，网上可办率达 96.9%，压缩企业开办时间至 1.5 个工作日、工程建设项目审批至 100 个工作日以内。全面落实减税降费政策，切实降低实体经济成本，帮助企业融资 22.6 亿元，减免企业税费 1.7 亿元，清理拖欠民营企业中小企业账款 1.6 亿元。

（八）促民生增福祉，发展成果普惠共享。坚持以人民为中心的发展思想，保障人民群众尤其是困难群众的基本生活，全县一般公共预算支出的 84.75%用于民生，以保障各项惠民举措落到

实处。突出重点群体，全力确保就业局势持续稳定，实现城镇新增就业 4276 人，转移农村劳动力 2 万人，城镇登记失业率 4.26%，控制在 5.5% 以内。做好职业技能培训，累计培训农村劳动力 4.18 万人次。积极构建多层次的社会保障体系，全县各类社会保险参保 43.42 万人次，医疗保险参保率 95%。教育综合改革和“县管校聘”成果持续巩固，幼教中心开园办学，北辰中学新校区加快推进，高考成绩再创佳绩。深入推进医药卫生体制改革，组建紧密型医共体 2 个，县第二人民医院、妇女儿童医院即将投入运营，“小病不出村、常见病不出乡、大病不出县”的医改目标基本实现。文化惠民工程深入实施，惠及民众达 2 万余人次，“云南省民间文化艺术之乡（书法）”通过省级评审，全民健身活动中心进入收尾阶段。城乡养老服务设施加快建设，新建 4 个居家养老服务中心，提质改造 12 个养老机构。

二、2021 年经济社会发展环境及形势预判

（一）外部发展环境。从国际看，世界正经历百年未有之大变局，突如其来的新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，外部环境的不稳定性不确定性明显增加，经济全球化遭遇逆流和回头浪，经济复苏不稳定不平衡。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，人民对美好生活的需要日益增长，周期性和结构性因素叠加、短期和长期问题交织、外部冲击和新冠肺炎疫情发展不确定性因素增加，各方面的任务艰巨而繁重。从省内看，云南肩负着党中央赋予的改革开放新的重大责任和使命，但高质量发展的基础还不牢固，发展方式仍然粗放，科技创新和人才资源短板突出，巩固

脱贫攻坚成果任务艰巨，基本公共服务仍然薄弱。从全市看，发展还不平衡不充分，特别是不充分的问题尤为突出，适应高质量发展要求的体制机制还不健全，面临前有标兵后有追兵的巨大压力，经济下行压力依然较大，经济保持平稳增长需要持续用力，实现高质量跨越式发展任重道远。

（二）县内发展环境。**不利因素**，全县正处于转型升级、争先进位的关键时期，面临后疫情时期外部发展环境发生深刻复杂变化、周边区域竞争更趋激烈、经济社会发展不平衡不充分问题依然突出，农业大县、工业弱县、财政穷县的状况仍未得到根本改变，关键领域人均水平明显低于全国全省全市平均水平，发展的质量、结构、规模、速度、效益、安全与高质量跨越式发展要求还有不少差距，资源环境不适应可持续发展要求，基本公共服务、社会治理与人民群众对美好生活的向往不匹配，制约经济社会发展的诸多问题亟待解决。**有利因素**，一是全国有力有序有效统筹疫情防控和经济社会发展，取得了举世瞩目的成绩，为发展赢得了先机、占据了主动，经济长期向好的基本面没有改变；二是习近平总书记考察云南重要讲话精神在云岭大地落地生根，全省上下牢记总书记嘱托，撸起袖子加油干，慎终如始把贯彻落实习近平总书记重要指示精神具体化、项目化，为陆良积极向上对接争取、加快谋划项目转化、解决要素保障、促进项目落地开工提供有利条件；三是国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为陆良积极嵌入国内产业链供应链，促进贸易和投资便利化，加快对内对外开放、进一步融入国内国

际市场带来重大机遇；**四是**全省打造世界一流“三张牌”、着力构建5个万亿级、8个千亿级产业和曲靖市构建5个千亿级支柱产业、7个百亿级优势产业为重点的现代产业体系，为陆良加快推动传统产业优化升级，打造重点骨干产业，加快发展新兴产业，促进产业由中低端向中高端迈进提供了新的发展空间；**五是**省委、省政府全力“做强滇中、多点支撑”和曲靖市“做强一主一副，提升两点支撑，推进三县协同”的空间布局思路，为陆良主动融入滇中及曲靖中心城市发展注入了强大动力；**六是**随着“中三马”一体化进程的加快推进，全县发展空间将不断拓展，发展潜力将得到充分激发，经济社会综合实力将进一步增强，将为高质量跨越式发展奠定坚实的基础。

总体来看，2021年经济发展面临前所未有的机遇和挑战，全县上下必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的发展环境带来的新矛盾新挑战，勇于直面问题，增强机遇意识，筑牢底线思维，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，于危机中寻新机、于变局中开新局，推动经济社会实现高质量跨越式发展。

三、2021年国民经济和社会发展总体思路、目标和重点工作

2021年是建党一百周年，是“十四五”规划开局之年，是深度融入新发展格局的第一年，也是推进社会主义现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，保持经济平稳健康发展意义重大。

2021年经济社会发展总体思路：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、

四中、五中全会精神及习近平总书记考察云南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，把“锐意进取、争先进位”的要求贯穿工作始终，坚持系统思维，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局、起好步，为把陆良建成走在全省前列的现代农业强县、西南地区最大的奶及奶制品生产加工基地、粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区、滇中城市群重要支点城市和区域性商贸物流中心奠定坚实基础，着力建设富裕、美丽、和谐、文明陆良。

综合分析县内外形势，统筹考虑全县未来的发展潜力，兼顾可能与需要、稳妥性与积极性，并与“十四五”规划目标相衔接，**2021年全县经济社会发展主要预期目标建议为：**县内生产总值增9%以上，固定资产投资增13%以上，规模以上工业增加值增15%以上，社会消费品零售总额增10%以上，一般公共预算收入增5%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增8.5%、9.5%以上，城镇登记失业率控制在5.5%以内。

围绕上述目标，应重点抓好以下十个方面的工作：

（一）坚持从严从紧，全面守住疫情防控底线。切实落实好“外防输入、内防反弹”的防控策略，常态化抓紧抓实抓细疫情防控各项举措。不断健全优化常态化疫情防控机制，毫不放松抓好重点行业、重点领域疫情防控，严格落实输入性疫情防控、出入境卫生检疫、入境人员集中隔离等要求，坚决打赢疫情防控阻击战。加强公共卫生体系建设，改革完善疾病预防控制体系运行机制，增强早期监测预警能力，完善公共卫生应急物资保障体系实施方案，加快实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升工程，持续巩固常态化疫情防控成果。深入开展爱国卫生“7+2”专项行动，大力推进卫生城镇创建，推动由环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

（二）坚持稳中求进，确保经济平稳健康增长。主动适应后疫情时期速度、结构、动力转变的特点，全面落实中央、省、市稳增长决策部署，围绕“六稳”“六保”，突出产业、投资、招商、改革、安全等重点，研究出台2021年全县稳增长系列工作措施，夯实全县经济社会发展政策保障。有效衔接省、市高质量发展指标体系，推动全县经济社会发展质量和效益实现同步提升，在高质量跨越式发展进程中走在省、市前列。加强宏观政策统筹协调，促进财政、货币、就业政策与消费、投资、产业、区域等政策形成合力，切实稳定预期提振信心。紧盯“1+4”主要经济指标，全面压实工作责任，科学细化年度目标任务，继续采取“高开稳走”和经济运行“四个一”调度方式，找支点、补欠账、强支撑，确保实

现一季度“开门红”，筑牢“稳”的基础，下足“进”的功夫，推动全县经济“良好开局、平稳增长”。

（三）坚持提质增效，加快构建现代产业体系。坚持走绿色可持续发展路子，加快构建现代产业体系，推动一产结构优化、效益提升，二产存量释放、增量扩容，三产企稳回升、提质增效。

打造现代农业。以工业化的理念谋划引领农业，以现代技术改造提升农业，打造集生产、加工、流通、科技、服务于体的主导产业集群，做好农业“接二连三”文章，推动陆良农业大县向走在全省前列的现代农业强县迈进。一是深入推进“一县一业”蔬菜产业示范县建设，以品牌基地、专供基地、示范基地、生态农业基地建设为重点，稳步推进蔬菜产业高质量发展三年行动，加快推动低端蔬菜大棚有序退出，种植蔬菜 80 万亩，实现产量 180 万吨以上。加快推进中国云南（陆良）国际农产品交易中心、深圳茂雄年加工 5 万吨精品蔬菜等项目建设，加大“两品一标”申报认证和云南“10 大名品”培育力度，打造“陆良蔬菜”品牌，为把陆良建成粤港澳大湾区优质蔬菜供应核心区奠定更加扎实的基础。二是优化农业产业布局，全面推广种养循环模式，启动蔬菜制种工程，加大蚕桑制种研发力度，提高农业良种化水平，推动烤烟、畜牧、食用菌、马铃薯、花卉等特色产业协调发展。三是加大农业产业化发展步伐，加快推进以蔬菜为主的特色农产品加工园建设，继续加大农业龙头企业、农民专业合作社示范社培育，争取分别培育国家级、省市级龙头企业 1 户、4 户，市级以上农民专业合作社示范社 2 个，提高农产品加工转化，确保农产品加工业产值与

农业总产值之比达 2:1。**四是**坚持质量兴农、绿色兴农，加快构建农产品标准、农业监管执法、质量安全可追溯、科技服务、制种研发体系，加强农业科技人才、农业监管执法、质量安全检验检测队伍建设，促进产业由中低端向中高端迈进，全面提高经济质量效益和核心竞争力，打响“绿色食品牌”，力争绿色、有机产品申报认证达 150 个以上。**五是**保障粮食安全，全面压实粮食安全行政首长责任制，以稳定粮食生产为抓手，做好永久基本农田划定和保护，守住耕地红线，提高粮食和重要农副产品生产供给保障能力，藏粮于地、藏粮于技，确保粮食产量稳定在 33 万吨。

培育新型工业。坚持做大总量与提升质量并重、做强存量与做优增量并举，积极帮助企业纾困解困，推动停产减产企业复产达产，改造提升传统产业，培育壮大高新技术产业。**一是**以蒙牛年产 33 万吨乳饮料及乳制品生产、李子园年产 7 万吨含乳饮料等项目为依托，大力推进西南地区最大的奶及奶制品生产加工基地建设；以新千佛、东来丝绸为带动，加快发展劳动密集型产业。加快推进竹子山风电场、活水阿岗水库光伏电站、神农饲料加工等项目，大力发展新能源、生物资源加工业。**二是**以“资源数字化、数字产业化、产业数字化”为统领，以“5G+工业互联网”“5G+智慧农业”“5G+工业智慧物流”为重点方向，加快 5G 在一二三产中的融合运用。**三是**坚持“先规后建”，加快工业园区总体规划、专项规划编制及小微企业创业园、创新孵化产业园等项目建设进度。围绕园区建设、经营、管理要求，整合优化园区职能，严把项目入园关，实施“腾笼换鸟”工程，建立完善园区重点基础设施和产业

发展项目库，创新拓展融资渠道，夯实园区发展基础，不断提升园区发展质量和效益。

发展多元服务业。按照规模化、规范化、品质化发展要求，推进服务业多元化发展，新增限额以上商贸企业5户。一是推动传统流通企业创新转型升级，促进线下经营实体加快新理念、新技术、新设计改造提升，加速同乐市场、北门片区农贸市场改造提升，发展商业综合体。积极发展消费新业态新模式，促进文化旅游、体育康养、教育、医疗、家政等领域线上线下融合发展。探索智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。完善农村线上线下商业网点，推动电子商务向农村延伸覆盖，充分激发和释放农村消费潜力。二是加快完善现代商贸物流产业、城市商业网点、专业市场规划，巩固提升夜间经济示范街区，加快推进县级物流储配中心、乡镇农贸市场改造等市场建设项目，新扩建花卉苗木交易、废旧物资交易、二手车交易等专业市场，构建以物流园区、商贸网点和现代物流企业为主体的商贸物流体系。三是坚持保护与开发并重，初步构建全域旅游体系，全力打造“健康生活目的地”。加快彩色沙林5A级旅游景区和省级全域旅游示范区建设，推进南盘江休闲步道，中原泽、紫溪湿地、白水塘等水体经济发展，促进农文旅深度融合发展。聚焦特色小镇创建“七大要素”，加速推进南境颐养小镇建设，不断丰富完善产业业态，争创省级特色小镇。

（四）坚持开放理念，主动融入各级发展战略。以开放的理念谋划发展，突出区位优势 and 比较优势，找准切入点，把握着力

点，主动服务和融入国家和省、市发展战略，加快推进滇中城市群的重要支点城市和区域性商贸物流中心建设。一是扩大对内对外开放。充分利用国内国际两个市场两种资源，提高绿色食品、绿色能源、高端装备等优势领域的供给质量，推动陆航、绿圆菇业、欧罗汉姆等优势企业和蔬菜、食用菌、化肥等特色产品“走出去”开拓市场，实现高质量“引进来”和高水平“走出去”。二是融入滇中城市群和曲靖中心城市建设。加强与滇中地区、曲靖中心城市互动对接，围绕基础设施、产业发展、市场体系、城乡发展、生态环保、基本公共服务“六个一体化”要求，以基础设施互联互通为先导，以产业合作分工为重点，以市场体系、城乡发展、生态环保、基本公共服务为保障，在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序，壮大县域经济实力，提升县城产业支撑能力和人口聚集能力。

（五）坚持项目带动，不断增强经济发展后劲。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，坚持以重大项目为主要抓手，把目标任务责任落实到重点行业、重点领域和重点项目，千方百计扩大有效投资，确保全年投资平稳增长。一是强化投资调度。严格按照“以周保旬、以旬保月、以月保季、以季保年”的要求，及时细化分解，建好项目台账，抓好定期分析，及时研判各种可能出现的情况，迅速跟进、精准调度、强化督查，确保投资平稳增长。二是夯实项目储备。围绕符合发展实际、符合国家和省市政策支持方向，聚焦“两新一重”、产业发展、公共卫生、应急管理、生态环保等领域短板，加快完善储备项目库，积极谋划补充一批

事关长远的重大项目，确保项目接续有力，并努力争取更多项目进入上级政策“笼子”、规划“盘子”和资金“袋子”。三是抓实项目前期。用足用活用好重点项目前期工作经费，全力加快响沙加密高速、西绕环公路和配合做好曲靖至文山铁路、深圳至昆明高铁、陆良至曲靖、昆明至陆良至罗平城际铁路等跨区域项目前期工作，切实提高项目成熟度，促进项目及早落地。四是加快项目建设。围绕省市县确定的重点项目，继续总结完善项目推进各项机制，建立在建项目推进清单，压实推进责任，倒排时间节点，强化督导问效，确保项目顺利推进。五是争取项目资金。抓住政策“窗口期”，紧盯中央、省预算内以及专项债券、特别国债等资金，做实申报材料，加强沟通协调，全力组织上报争取一批符合国家政策导向、事关经济社会发展的产业项目、民生项目，努力实现争取项目资金新突破。六是抓好入库出数。紧扣年度固定资产投资目标任务和投资统计有关政策要求，坚持找支点做支撑思路不变、责任分解落实不变、入库出数考核兑现不变、专班指导督促服务方式不变，压实部门、乡镇（街道）责任，做实各项支撑材料，全力做大库中项目个数，增加库中项目投资，夯实投资增长基础。七是强化招商选资。创新招商选资机制，发挥招商专班作用，深度编制招商选资项目方案，紧盯李子园二期、卫龙食品、电子铜箔等项目，加快促进项目早签约、早落地、早开工、早见效，力争引进市外国内资金增 12%以上。

（六）坚持巩固提升，全面实施乡村振兴战略。一是巩固提升脱贫攻坚成果。严格落实“四不摘”要求，健全防止返贫监测和

帮扶机制，持续做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，抓好产业就业，巩固脱贫成果，开展巩固拓展脱贫攻坚成果建救助平台、建产业帮扶全覆盖机制、建壮大村级集体经济帮扶机制、建扶志扶智机制“四个专项行动”，促进脱贫攻坚与乡村振兴有序衔接。二是全面实施乡村振兴。按照农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的总体发展思路，持续推进“一县一业、一乡一特、一村一品”创建，积极争取乡村振兴“百千万”工程、产业示范园区项目建设，努力创建省级美丽乡村示范村 10 个以上、乡村振兴试点村 10 个以上。进一步加强村庄规划、传统村落和乡村风貌保护，推进村庄道路硬化、物流配送等基础设施建设，提升乡村振兴硬环境。深入推进农村人居环境整治行动，以农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、农村厕所革命和提升村容村貌为重点，加大“一水两污”治理力度，完成 12 个村庄生活污水治理项目，改造农村户厕 2000 座，持续改善农村人居环境。探索建立“村（社区）两委+乡贤”治理机制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，提升乡村治理水平，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，打造共建共治共享的乡村善治新格局。

（七）坚持一体发展，加快推进新型城镇化建设。围绕建设 50 万人以上的区域中心城市及 2025 年常住人口城镇化率达 70% 的目标，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，构建城乡发展新格局。一是优化国土空间布局。严守生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界“三条控制线”，加快推进“多规合一”，实施主体功能区战略，整体谋划新时代国土空间开发保护格局。二

是加快推进“中三马”一体化发展。集中优势资源，创新体制机制，对标对表中心城区建设标准，加快推进“中三马”核心区基础设施、产业发展、基本公共服务、生态环保、社会管理均等化、标准化、一体化进程，联动发展周边乡镇，构建“县城带动、双翼联动，多点支撑、良性互动”的“中三马”一体化发展格局，提升城市承载能力、发挥城市聚集效应，着力打造 15 分钟经济圈。三是加快城市更新。全面启动全国文明城市创建，持续推进“美丽县城”建设，盘活城市资源，补齐城市短板，唤醒城市活力，加强垃圾污水处理、交通市政管网等基础设施建设，抓好老旧小区、老旧城区、老旧街区改造，新建城市停车场 4 个、城市公厕 24 座、垃圾中转站 3 座。统筹推进保障性住房和高品质住房建设，增加租赁住房用地有效供应，促进房地产市场平稳健康发展。

（八）坚持绿色发展，持续改善生态环境质量。驰而不息打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，突出问题导向、目标导向、结果导向，坚持系统治污、精准治污、科学治污、依法治污，不断解决突出生态环境问题，持续改善全县环境质量，筑牢生态安全屏障。一是坚持山水林田湖草系统治理。重点实施水源地保护，规范入河排污口管理，确保南盘江响水坝、西桥闸、天生桥断面保持地表水Ⅲ类，持续推进西桥工业片区环境综合整治，加强生物多样性保护，提升生态系统质量和稳定性，切实维护生态安全。二是全面推动绿色低碳发展。加快“森林陆良”建设，大力实施植绿补绿增绿工程，复垦复绿非煤矿山 10 座，人工造林 7000 亩，森林抚育 5000 亩。全力推动生产绿色转型，推进重点行业清洁生

产，加快发展环保产业，持续推动产业结构、能源结构、交通运输结构、农业结构绿色转型。倡导绿色生活、绿色消费、绿色出行，全力推动低碳发展绿色新动能，积极削减排放量，做好碳达峰、碳中和工作，健全绿色低碳发展支撑体系。三是全面提高资源利用效率。全面落实能源、水、建设用地总量和强度“双控”制度，实行最严格的节能、节水制度，鼓励可再生能源消费，加快畜禽粪污资源化利用等项目建设，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。

（九）坚持改革创新，充分激发市场主体活力。全面深化改革，着力破解发展难题，为高质量跨越式发展注入新活力。一是深化供给侧结构性改革。抓住国家构建国内国际双循环新发展格局重大机遇，坚持扩大内需这个战略基点，持续深化供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，畅通供需循环。二是持续优化营商环境。深入推进“放管服”改革，持续推广“一部手机办事通”应用，管好、建好网上政务服务平台，提高政务服务“一网通办、一门办理、一次办结”能力。全面实行营商环境“红黑榜”评价、政务服务“好差评”通报制度，以“零容忍”态度严肃查处破坏营商环境的行为，打造稳定、可预期的营商环境，有效促进经济内外循环。三是加强社会信用体系建设。全面落实守信联合激励和失信联合惩戒制度，构建以信用为基础的新型监管机制。四是激发民营经济活力。支持民营经济高质量发展，全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，保障民营企业平等获得资源要素；加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、

产业补贴等规定和做法，进一步畅通减税降费政策传导机制；全面完成清理拖欠民营企业中小企业账款任务，依法保护民营企业 and 企业家合法权益，构建亲清政商关系，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展。**五是**推进重点领域改革。在持续深化农村改革等重点领域改革的基础上，加快理顺行政机关职能、健全国有资本管理、完善金融机构支持地方发展考核办法、构建一体化城市管理机制、稳步推进行政区划调整设置等方面下功夫，打通制约经济社会发展的“瓶颈”。

（十）坚持共建共享，全力提升民生福祉水平。抓住民生事业发展不平衡不充分的突出问题，通堵点、疏痛点、消盲点、解难点，不断满足人民日益增长的美好生活需要。**一是**全力确保就业形势稳定。健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，全面贯彻落实促进就业各项政策措施，认真组织实施职业技能提升行动，加大农村劳动力技能培训，加强就业失业预警监测，提升公共就业服务信息化水平，实现城镇新增就业 4500 人以上。**二是**推进社会保障体系建设。不断扩大社会保险覆盖面和受益面，提升社会救助能力，对全县低保、特困供养、城市三无等民政服务对象实施提标工作，持续完善农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱保护体系和儿童福利服务保障体系，切实加大民生兜底保障力度。**三是**着力办好人民满意教育。持续深化教育综合改革，努力改善办学条件，推动义务教育从基本均衡向优质均衡迈进。多渠道增加普惠性学前教育资源供给，为城乡居民提供更多优质化、多样化、个性化教育。稳步探索山区初中教育向坝区集中办

学模式，推动更多公共教育资源向乡（镇）、村倾斜。全面实施高中阶段教育普及攻坚计划，加快北辰中学新校区建设以及中枢二中、陆良联中晋级步伐，推动普通高中高质量有特色发展，着力提升高中阶段毛入学率、高中毕业生重点上线率。提高职业教育发展质量，深化职业教育产教融合，不断满足各领域各行业发展对人才的需求。支持社会资本发展民办教育，规范校外培训机构，健全学校、家庭、社会协同育人机制。

四是提升医疗卫生服务质量。深化医药卫生体制改革和医疗保障制度改革，加快建成多层次医疗保障、公共卫生和医—防—康—护—养融合发展的卫生健康体系，推动医疗机构从以治病为中心向以健康为中心转变，努力为群众提供全方位、全生命周期的卫生健康服务。加快医疗卫生信息平台建设，建立电子健康档案，提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。加快陆良培芳医院分院、县精神卫生中心建设，探索县第二人民医院、妇女儿童医院市场化运营模式，拓展健康体检、月子中心、养老托育服务等业务，完成3个乡镇卫生院扩建，不断满足群众多层次、多样化的医疗卫生服务需求。

五是促进养老托育健康发展。健全普惠托育养老服务体系，不断完善社会力量兴办养老托育服务机构扶持政策，积极稳妥推进“公建民营”“民办公助”养老托育服务事业发展，创建2个农村失能、半失能老人集中供养示范点，抓好“一老一小”问题。

六是繁荣发展文化体育事业。传承弘扬中华优秀传统文化，创新实施文化惠民工程，加强文物古迹保护开发、民族优秀传统文化手工艺传承研究，积极申报非物质文化遗产项目。深入

挖掘爨文化资源，增强地方文化厚重感。加快全民健身工程建设，广泛开展全民健身活动，构建更高水平的全民健身公共服务体系。

各位代表，新征程新担当，新定位新使命，让我们在县委、县政府的坚强领导下，按照县十七届人大六次会议要求，提振精气神，敢于攀高峰，全力以赴确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩向建党 100 周年献礼！